

**ПРИНЯТО**

Организационным Собранием фракции  
Всероссийской политической партии  
**«ЕДИНАЯ РОССИЯ»** в Государственной  
Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации восьмого созыва, протокол

от 7 октября 2021 г.

(с изменениями и дополнениями, протокол  
Собрания фракции № 6 от 11 марта 2022 года).

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

**о фракции Всероссийской политической партии  
«ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва**

## I. Общие положения

1. Фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва (далее соответственно – фракция, Государственная Дума) является объединением депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы восьмого созыва, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ», который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе, и депутатов Государственной Думы, избранных по одномандатным избирательным округам, выдвинутых Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее – также Партия).

2. В состав фракции по решению Собрания фракции могут войти в соответствии с законодательством Российской Федерации, Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы) и на основании личного заявления депутаты Государственной Думы, не указанные в пункте 1 настоящего Положения.

3. Полное наименование – фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва. Краткое наименование – фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

4. Фракция организует свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом

от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Регламентом Государственной Думы, Уставом Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», настоящим Положением.

5. Члены фракции в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Регламентом Государственной Думы, решениями Совета Государственной Думы, Уставом Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», решениями руководящих органов Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и фракции, настоящим Положением.

6. Фракция представляет отчет о своей деятельности Бюро Высшего совета Партии и Президиуму Генерального совета Партии не реже одного раза в год.

7. На основании решения Президиума Генерального совета Партии фракция применяет в своей работе систему электронного документооборота «Кодекс: Документооборот», используемую в деятельности Партии, в том числе для организации и проведения заочного голосования.

## **II. Структура и руководящие органы фракции**

8. Руководящими органами фракции являются Собрание фракции, Президиум фракции и Совет Президиума фракции.

9. В соответствии с Регламентом Государственной Думы фракция может создавать внутрифракционные группы.

10. Фракция на организационном собрании утверждает состав фракции, принимает положение о фракции, избирает из своего состава руководителя фракции, первых заместителей руководителя фракции,

заместителей руководителя фракции, руководителей внутрифракционных групп-заместителей руководителя фракции, руководящие органы фракции, лиц, уполномоченных представлять фракцию на заседаниях палаты, в государственных органах и общественных объединениях, создает внутрифракционные группы.

Решения организационного собрания фракции принимаются большинством голосов членов фракции, присутствующих на организационном собрании, в порядке, определяемом организационным собранием, и оформляются протоколом.

**11. Руководитель фракции:**

а) организует работу фракции и ее руководящих органов;

б) мобилизует членов фракции на выполнение решений Съезда Партии, Высшего совета Партии, Бюро Высшего совета Партии, Генерального совета Партии, Президиума Генерального совета Партии по приоритетным направлениям законопроектной и общественно-политической деятельности Партии;

в) представляет на заседаниях Государственной Думы и Совета Государственной Думы согласованную позицию фракции по рассматриваемым вопросам лично или через первых заместителей, заместителей руководителя фракции, входящих во фракцию председателей комитетов и комиссий, входящих во фракцию первых заместителей председателей комитетов и комиссий Государственной Думы, в которых председатели не являются членами фракции, либо других депутатов Государственной Думы – членов фракции по его поручению;

г) выступает от имени фракции во взаимоотношениях с Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и

субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, общественными объединениями и организациями, делегациями межпарламентских (международных) организаций, а также в средствах массовой информации;

д) распределяет обязанности между первыми заместителями и заместителями руководителя фракции;

е) в соответствии с Регламентом направляет в состав Совета Государственной Думы с правом решающего голоса депутатов Государственной Думы – членов фракции;

ж) организует работу членов фракции с избирателями в субъектах Российской Федерации исходя из задач, стоящих перед фракцией;

з) формирует повестки Собраний фракции, заседаний Президиума фракции и Совета Президиума фракции;

и) председательствует на Собрании фракции, заседаниях Президиума фракции и Совета Президиума фракции;

к) дает поручения депутатам Государственной Думы – членам фракции (в том числе через руководителя аппарата фракции);

л) подписывает документы от имени фракции;

м) определяет основные направления деятельности аппарата фракции;

н) утверждает график личного приема граждан депутатами Государственной Думы – членами фракции в приемной Государственной Думы на очередную сессию;

о) выполняет иные полномочия, связанные с деятельностью фракции в Государственной Думе.

12. Часть своих полномочий, в том числе право подписи документов, исходящих из фракции, руководитель фракции вправе передать одному из первых заместителей (заместителей) руководителя фракции.

13. По поручению руководителя фракции обязанности руководителя фракции во время его отсутствия исполняет один из первых заместителей (заместителей) руководителя фракции. Решения о передаче полномочий оформляются распоряжением руководителя фракции.

14. **Собрание фракции** проводится по решению руководителя фракции.

15. Повестка Собрания фракции формируется с учетом решений Президиума фракции и предложений членов фракции.

16. В Собрании фракции по приглашению руководителя фракции могут принимать участие руководители (представители) органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, общественных объединений и иных организаций.

17. Собрание фракции проводится под председательством руководителя фракции.

18. Собрание фракции:

а) принимает решения об избрании руководителя фракции, первых заместителей и заместителей руководителя фракции;

б) принимает решение о вхождении во фракцию депутатов Государственной Думы, не указанных в пункте 1 настоящего Положения, на основании личного заявления, а также об исключении из фракции депутатов Государственной Думы в случае, предусмотренном настоящим Положением;

в) определяет стратегию и тактику работы фракции по вопросам законотворческой деятельности в Государственной Думе;

г) выдвигает в установленном порядке кандидатуры от фракции на должности Председателя Государственной Думы, первого заместителя, заместителей Председателя Государственной Думы, председателей

комитетов и комиссий;

д) выдвигает в установленном порядке кандидатуры от фракции в целях реализации полномочий Государственной Думы, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативно-правовыми актами;

е) принимает решение о рассмотрении на заседании Государственной Думы вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы – члена фракции в случае неисполнения им обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

ж) принимает решение о внесении изменений и дополнений в настоящее Положение;

з) принимает решения по иным вопросам деятельности фракции в Государственной Думе.

19. Собрание фракции правомочно принимать решения, если в его работе участвует не менее половины членов фракции.

20. Решения Собрания фракции принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов фракции, участвующих в его работе. Собрание фракции может принять решение о проведении тайного голосования.

Собрание фракции вправе принимать решения путем проведения заочного голосования по всем вопросам, отнесенным к компетенции Собрания фракции. В этом случае решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего количества членов фракции.

21. Решения Собрания фракции оформляются протоколом.

22. Президиум фракции является постоянно действующим руководящим органом фракции.

23. В состав Президиума фракции по должности входят депутаты Государственной Думы – члены фракции:

руководитель фракции;

первые заместители и заместители руководителя фракции;

Председатель Государственной Думы;

первый заместитель и заместители Председателя Государственной Думы;

председатели комитетов и комиссий Государственной Думы;

первые заместители председателей комитетов и комиссий Государственной Думы, в которых председателями являются представители других фракций.

Членами Президиума фракции на ротационной основе являются по два представителя каждой внутрифракционной группы.

В состав Президиума фракции могут быть включены другие члены фракции и из состава Президиума фракции могут быть исключены его члены по представлению руководителя фракции. Соответствующее решение принимается большинством голосов членов Президиума фракции.

Секретарем Президиума фракции является руководитель аппарата фракции.

24. Президиум фракции:

а) рассматривает вопросы работы фракции в период между Собраниями фракции и принимает по ним решения в соответствии с установленным порядком;

б) утверждает перечень приоритетных законопроектов фракции на очередную сессию Государственной Думы;

в) предлагает Собранию фракции кандидатуры депутатов Государственной Думы – членов фракции для избрания на руководящие



должности во фракции;

г) выдвигает кандидатуры депутатов Государственной Думы – членов фракции для избрания на руководящие должности в комитетах и комиссиях Государственной Думы;

д) выдвигает кандидатуры депутатов Государственной Думы – членов фракции, проводит их ротацию в составах deputаций и делегаций Государственной Думы восьмого созыва по линии межпарламентского сотрудничества;

е) утверждает кандидатуры депутатов Государственной Думы – членов фракции, уполномоченных представлять фракцию на заседаниях палаты, в органах государственной власти Российской Федерации, иных государственных органах, политических партиях, общественных объединениях, средствах массовой информации, межпарламентских (международных) организациях;

ж) по предложению руководителя фракции или руководителя внутрифракционной группы принимает решение о рассмотрении на Собрании фракции вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата Государственной Думы – члена фракции в случае неисполнения им обязанностей, несоблюдения запретов и ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

з) определяет позиции фракции по вопросам текущей законопроектной деятельности в Государственной Думе. О решениях Президиума фракции, в том числе по вопросам, внесенным на рассмотрение Государственной Думы, и позиции по ним руководитель фракции информирует Председателя Государственной Думы;

и) принимает окончательное решение в случаях расхождения позиций в решениях собраний внутрифракционных групп;

к) рекомендует перечень вопросов для рассмотрения на

собраниях внутрифракционных групп;

л) рассматривает заявления членов фракции об участии в работе комитетов и комиссий Государственной Думы, о переходе из одного комитета Государственной Думы в другой и из одной внутрифракционной группы в другую;

м) утверждает перечень вопросов, подготовленных членами фракции, к приглашенным на заседания Государственной Думы членам Правительства Российской Федерации и иным должностным лицам;

н) информирует при необходимости соответствующие органы Государственной Думы о принятых решениях;

о) принимает решения о награждении Грамотой фракции и представлении членов фракции, иных лиц и организаций к государственным и (или) ведомственным наградам;

п) принимает решения по другим вопросам деятельности фракции.

25. Заседания Президиума фракции проводятся, как правило, в дни недели, предназначенной для проведения заседаний палаты и Совета Государственной Думы.

26. В заседании Президиума фракции по решению (приглашению) руководителя фракции могут принимать участие руководители (представители) органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, общественных объединений и иных организаций.

27. Решения Президиума фракции принимаются открытым голосованием простым большинством голосов членов Президиума фракции и являются *обязательными* для исполнения членами фракции.

Президиум фракции вправе принимать решения путем проведения заочного голосования по всем вопросам, отнесенным к компетенции

Президиума фракции. В этом случае решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего количества членов Президиума фракции.

28. Решение Президиума фракции оформляется протоколом.

29. Совет Президиума фракции рассматривает вопросы, отнесенные к ведению Президиума фракции и требующие оперативного решения.

30. В состав Совета Президиума фракции входят руководитель фракции, первые заместители и заместители руководителя фракции, Председатель Государственной Думы, первый заместитель и заместители Председателя Государственной Думы, избранные от фракции.

Секретарем Совета Президиума фракции является руководитель аппарата фракции.

31. Заседания Совета Президиума фракции проводятся по мере необходимости по инициативе руководителя фракции.

Совет Президиума фракции вправе принимать решения путем проведения заочного голосования по всем вопросам, отнесенным к компетенции Совета Президиума фракции. В этом случае решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего количества членов Совета Президиума фракции.

32. Итоги работы Совета Президиума фракции могут оформляться решением.

33. В целях осуществления экспертной, информационно-консультативной и аналитической деятельности, направленной на совершенствование законодательства Российской Федерации, во фракции могут образовываться координирующие и (или) экспертно-совещательные органы.

34. Руководители координирующих и (или) экспертно-

совещательных органов, их персональный состав и положения о них утверждаются Президиумом фракции.

### **III. Внутрифракционные группы**

35. Внутрифракционные группы в составе фракции создаются в соответствии с Регламентом Государственной Думы. Решение об их создании принимается на организационном собрании фракции.

36. Руководителем внутрифракционной группы является заместитель руководителя фракции.

37. Во внутрифракционных группах могут образовываться советы.

Совет внутрифракционной группы рассматривает вопросы работы внутрифракционной группы в период между собраниями внутрифракционной группы и принимает по ним решения.

Совет внутрифракционной группы вправе принимать решения путем проведения заочного голосования по всем вопросам, отнесенным к компетенции совета внутрифракционной группы. В этом случае решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего количества членов совета внутрифракционной группы.

38. **Руководитель внутрифракционной группы:**

а) организует работу внутрифракционной группы и ее совета;

б) мобилизует членов внутрифракционной группы на принятие Государственной Думой федеральных законов, проекты которых включены в перечень приоритетных законопроектов фракции на очередную сессию;

в) обеспечивает выполнение членами внутрифракционной группы решений Съезда Партии, Высшего совета Партии, Бюро Высшего совета Партии, Генерального совета Партии, Президиума Генерального совета

Партии, Собрания фракции, Президиума фракции и Совета Президиума фракции, собрания внутрифракционной группы и совета внутрифракционной группы;

г) осуществляет контроль за выполнением членами внутрифракционной группы графика приема граждан в приемной Государственной Думы и Центральной общественной приемной Председателя Партии Д.А. МЕДВЕДЕВА;

д) информирует членов внутрифракционной группы о решениях Президиума фракции и Совета Президиума фракции, в том числе по вопросам, внесенным на рассмотрение Государственной Думы, и о позиции фракции по ним;

е) информирует Президиум фракции о проводимой работе во внутрифракционной группе;

ж) председательствует на собраниях внутрифракционной группы и проводит совещания ее членов;

з) информирует руководителя фракции о намерении пригласить на собрание внутрифракционной группы руководителей (представителей) органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций;

и) выполняет другие обязанности, связанные с деятельностью внутрифракционной группы.

39. Внутрифракционная группа проводит собрания и совещания депутатов Государственной Думы, входящих в ее состав.

40. Собрание внутрифракционной группы:

а) избирает заместителей руководителя внутрифракционной группы и определяет их полномочия;

б) принимает решения о представлении кандидатур членов

внутрифракционной группы в состав Президиума фракции на ротационной основе;

в) формирует при необходимости совет внутрифракционной группы, определяет его компетенцию и порядок работы;

г) инициирует проведение «круглых столов», семинаров, конференций и иных мероприятий, связанных с законотворческой деятельностью фракции;

д) выдвигает кандидатуры членов внутрифракционной группы для работы в координирующих и (или) экспертно-совещательных органах фракции;

е) выдвигает кандидатуры членов внутрифракционной группы для включения в состав делегаций Государственной Думы по линии межпарламентского сотрудничества;

ж) выдвигает кандидатуры членов внутрифракционной группы, уполномоченных представлять фракцию на заседаниях палаты, в органах государственной власти Российской Федерации, иных государственных органах, политических партиях, общественных объединениях, средствах массовой информации, межпарламентских (международных) организациях;

з) принимает к сведению информацию членов внутрифракционной группы об их деятельности в Государственной Думе, о работе с избирателями и обращениями граждан, о выполнении решений руководящих органов фракции и внутрифракционной группы, поручений руководства фракции;

и) рассматривает заявления членов фракции и иные вопросы деятельности внутрифракционной группы и фракции;

к) вносит на утверждение Президиума фракции вопросы, подготовленные членами внутрифракционной группы к заслушиванию

ежегодного отчета Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, а также вопросы к федеральным министрам и иным должностным лицам в рамках проведения «правительственного часа»;

л) вносит на утверждение Совета Президиума фракции предложения о представлении членов внутрифракционной группы, иных лиц и организаций к государственным и (или) ведомственным наградам.

41. Повестка собрания внутрифракционной группы формируется ее руководителем с учетом решений Президиума фракции и Совета Президиума фракции.

42. Собрания внутрифракционной группы проводятся по мере необходимости по инициативе руководителя внутрифракционной группы.

43. Собрание внутрифракционной группы правомочно принимать решения, если в его работе участвует не менее половины членов внутрифракционной группы.

44. Решения собрания внутрифракционной группы принимаются открытым голосованием большинством голосов членов внутрифракционной группы, участвующих в его работе. Решение собрания внутрифракционной группы оформляется протоколом и является *обязательным* для исполнения ее членами.

Собрание внутрифракционной группы вправе принимать решения путем проведения заочного голосования по всем вопросам, отнесенным к компетенции собрания внутрифракционной группы. В этом случае решение считается принятым, если за него проголосовало большинство от общего количества членов собрания внутрифракционной группы.

#### **IV. Права и обязанности члена фракции**

##### **45. Член фракции имеет право:**

а) направлять на рассмотрение внутрифракционной группы и (или) фракции подготовленные им к внесению в Государственную Думу проекты федеральных законов в установленном порядке;

б) участвовать в формировании согласованной позиции фракции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой;

в) выдвигать кандидатуры, избирать и быть избранным на выборные руководящие должности и в органы Государственной Думы, фракции, внутрифракционной группы;

г) вносить предложения в повестки Собраний фракции и заседаний Президиума фракции, собраний внутрифракционных групп;

д) инициировать через фракцию проведение в Государственной Думе совещаний, «круглых столов», семинаров, конференций и иных мероприятий, связанных с законотворческим процессом, разъяснением позиций фракции и пропагандой ее деятельности;

е) перейти из одной внутрифракционной группы в другую на основании решения Президиума фракции;

ж) использовать систему электронного документооборота, указанную в пункте 7 настоящего Положения.

##### **46. Член фракции обязан:**

а) принимать личное участие в заседаниях Государственной Думы, комитета Государственной Думы, комиссии Государственной Думы, согласительной и (или) специальной комиссий, членом которых он является;

б) своевременно информировать Председателя Государственной Думы, руководителя фракции и руководителя внутрифракционной группы



о своем отсутствии на заседаниях Государственной Думы по уважительной причине и о своей позиции по рассматриваемым законопроектам;

в) руководствоваться согласованной позицией фракции по всем вопросам законопроектной работы и деятельности фракции в Государственной Думе;

г) своевременно уведомлять фракцию о законопроекте, подготовленном к внесению в Государственную Думу, в соответствии с Регламентом Государственной Думы и порядком уведомления фракции;

д) информировать руководителя фракции, руководителя внутрифракционной группы о своей позиции, отличной от согласованной позиции фракции;

е) поддерживать связь с избирателями на соответствующей территории или в субъекте (субъектах) Российской Федерации в порядке и сроки, которые установлены Регламентом Государственной Думы, и информировать об этом в установленном порядке руководителя внутрифракционной группы;

ж) рассматривать обращения избирателей (в том числе поступившие по электронной почте в «личный кабинет» депутата Государственной Думы на портале «Приемная Государственной Думы» государственной автоматизированной системы «Законотворчество» на официальном сайте Государственной Думы) в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и проводить личный прием граждан в приемной Государственной Думы;

з) принимать участие в работе Собраний фракции и внутрифракционной группы, совещаний и в иных мероприятиях, проводимых ими;

и) выполнять решения Собрания фракции, Президиума фракции и Совета Президиума фракции, распоряжения (поручения) руководителя фракции и его заместителей, решения собраний внутрифракционной группы, совета внутрифракционной группы и поручения ее руководителя, своевременно в установленном порядке информировать руководство фракции о выполнении персональных поручений;

к) выполнять решения Съезда Партии, Высшего совета Партии, Бюро Высшего совета Партии, Генерального совета Партии, Президиума Генерального совета Партии по приоритетным направлениям законопроектной и общественно-политической деятельности Партии;

л) руководствоваться официальной позицией фракции в своих публичных выступлениях и заявлениях, а также в отношениях с органами государственной власти и иными государственными органами, органами местного самоуправления, политическими партиями, общественными объединениями и иными организациями и воздерживаться от не соответствующих решениям фракции публичных заявлений от имени фракции, в том числе в средствах массовой информации;

м) соблюдать законодательство Российской Федерации, Устав Партии, настоящее Положение, правила депутатской этики, этические нормы Партии;

н) регулярно участвовать в работе общественных приемных Партии;

о) регулярно отчитываться перед избирателями о результатах проделанной работы;

п) активно участвовать в пропаганде и разъяснении избирателям политики Партии, а также в реализации предвыборной программы Партии;

р) указывать о своей принадлежности к фракции при публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации;

с) поддерживать выработанную фракцией позицию и голосовать в соответствии с решением фракции о консолидированном голосовании по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой;

т) уведомлять руководителя фракции о планируемом выезде за пределы территории Российской Федерации;

у) депутат Государственной Думы, избранный по одномандатному избирательному округу, может быть исключен из фракции за несоблюдение обязанностей, установленных настоящим Положением.

## V. Аппарат фракции

47. Задачи правового, информационно-аналитического, организационного, документационного, материально-технического и иного обеспечения деятельности фракции возлагаются на аппарат фракции.

48. Руководителем фракции на аппарат фракции может быть возложено осуществление других функций в рамках установленных направлений деятельности.

49. Руководство деятельностью аппарата фракции осуществляет руководитель аппарата фракции.

50. Руководитель аппарата фракции назначается на должность и освобождается от должности по представлению руководителя фракции в установленном порядке.

51. Численность и организационная структура аппарата фракции определяются в соответствии с Положением об Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

52. Деятельность аппарата фракции регламентируется Положением об аппарате фракции.

53. Деятельность федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральных государственных гражданских служащих аппарата фракции, регламентируется законодательством Российской Федерации, Регламентом Государственной Думы, Положением об Аппарате Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, настоящим Положением, решениями фракции и их должностными регламентами.